

ВЫЯВЛЕНИЕ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ ХИЩЕНИЙ

Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 года «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» определено, что одними из основных задач для органов внутренних дел являются защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств, профилактика преступлений и административных правонарушений.

Органы внутренних дел обязаны принимать необходимые меры по защите собственности от преступных и иных противоправных посягательств, принимать меры общей и индивидуальной профилактики преступлений и административных правонарушений, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь.

Развитие данных норм нашло свое отражение в законе «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», согласно которому мерами общей профилактики являются профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений против собственности и порядка осуществления экономической деятельности, представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Основными факторами, влияющими на совершение хищений остаются ненадлежащее осуществление сторожевой охраны либо ее отсутствие, слабая техническая укрепленность объектов хранения товарно-материальных ценностей.

Выявление причин и условий, способствующих совершению хищений, возможно только в ходе изучения условий хранения товарно-материальных ценностей, организации осуществления сторожевой охраны.

Для изучаемой проблемы большое значение имеет выяснение вопроса о том, что является причиной правонарушений, а что условием, какие они имеют общие и отличительные признаки.

Общепризнанным является наличие двух основных детерминант преступности: причин – явлений, которые ближе всех находятся к следствию (правонарушению), порождая его, а также условий, находящихся в косвенной, опосредствованной

связи с преступностью. В философии рассматриваются две взаимосвязанные категории: причина как явление, вызывающее (порождающее) своим действием другое явление – следствие.

Под причинами конкретного преступления следует понимать комплекс взаимосвязанных личностных и внеличностных, или объективных, факторов (т. е. производящих, движущих сил), формирующий (в данном контексте) криминальную мотивацию и реализующийся в преступное поведение. С одной стороны, это ценностные ориентации, взгляды, психологические особенности, интересы, потребности, мотивы, цели или социально-психологический механизм преступного поведения, который чаще всего обусловлен предшествующими негативными влияниями процесса социализации, нравственно-правового формирования. С другой – это совокупность объективных факторов, условий, представляющих собой ситуацию преступления (криминальную ситуацию), которой нередко предшествует криминогенная ситуация. В ситуации преступления проявляется непосредственная причина преступного деяния, в значительной мере определяемая с помощью уголовно-правовых критериев. Механизм преступного поведения (деяния); неблагоприятные условия деформирования лица, совершившего преступление; ситуации преступления; криминогенная ситуация образуют комплекс факторов, составляющих относительно полную причину конкретного преступления.

В качестве основной причины преступления признаются антиобщественные взгляды и побуждения личности, представляющие собой качественные образования в сознании человека, источником формирования которых выступают дефекты, негативные условия воспитания и развития в социальной среде (пьянство, скандалы в семье; совершение преступлений и административных правонарушений членами семьи), а также психофизиологические данные индивида.

Не меньшую важность для познания механизма преступного поведения представляют условия, способствующие совершению преступления – явления (совокупность явлений), не порождающих, но способствующих совершению преступлений.

В зависимости от основных сфер существования (проявления) выделяются условия, существующие и проявляющиеся в сфере производственной деятельности (связанные с учетом и хранением материальных ценностей и т. п.); в сфере общественной деятельности (связанные с деятельностью государственных органов,

прежде всего правоохранительных и т. п.); в сфере индивидуальной (незанятость общественно полезным трудом, пьянство, наркомания).

Таким образом, к условиям, способствующим совершению правонарушений, необходимо относить:

непринятие должностным лицом организационных и технических мер по защите объектов от противоправных посягательств либо по обеспечению личной и имущественной безопасности граждан (как сотрудников (персонала), так и посетителей). К данным организационным и техническим мерам в зависимости от категории объекта, его месторасположения и иных факторов (условий) следует прежде всего относить наличие технических средств охраны, в том числе ручных, систем видеонаблюдения, сторожевой охраны и т. п.; наличие факторов, способствующих противоправному поведению сотрудников (персонала) и посетителей организации и т. д.).

Так, в соответствии со статьей 13 указанного Закона органам внутренних дел в целях профилактики правонарушений против собственности и порядка осуществления экономической деятельности предоставлены полномочия на проведение в установленном порядке проверок состояния в организациях работы по борьбе с хищениями.

Проверка в организациях работы по борьбе с хищениями может быть осуществлена путем проведения сотрудниками органов внутренних дел осмотра объектов, принадлежащих организациям, помещений, в которых хранятся товарно-материальные ценности, истребования устных и письменных объяснений от представителей организаций по вопросам, касающимся организации работы по борьбе с хищениями, необходимых для проверки документов, например, документов по учету персонала (чтобы установить, предусмотрена ли в штате организации должность сторожа) и т. д.

Такая проверка в организациях работы по борьбе с хищениями представляет собой совокупность мероприятий, предусмотренных пунктом 4 (и иными пунктами) Положения о порядке организации и проведения проверок, утвержденного Указом № 510, проводимых сотрудниками органов внутренних дел для оценки соответствия действий (бездействия) должностных лиц и иных работников организаций требованиям законодательства по технической укреплённости объектов, условий хранения

товарно-материальных ценностей и иным аналогичным требованиям, и должна осуществляться только в порядке, установленном Указом № 510.

Поэтому в случаях, когда сотрудник органов внутренних дел в целях выявления недостатков в обеспечении сохранности товарно-материальных ценностей прибывает на объект, объявляет о цели визита и самостоятельно изучает условия хранения товарно-материальных ценностей либо требует от представителей организаций показать условия хранения товарно-материальных ценностей, укрепленности складов, подвалов и т. п., такие действия подпадают под понятие проверки, содержащееся в Указе № 510, и, соответственно, должны быть проведены в соответствии с требованиями указанного нормативного правового акта, то есть на плановой основе, при предъявлении предписаний на проведение проверки, с внесением определенных законодательством сведений о проведении проверки в книгу учета проверок.

В то же время органами внутренних дел анализ работы в организациях по борьбе с хищениями сводится, прежде всего, к изучению обеспечения надлежащей технической укрепленности объектов, принадлежащих организации, соблюдению условий хранения товарно-материальных ценностей, организации охраны объектов.

К примеру, в случае, когда сотрудник органов внутренних дел визуально выявляет недостатки в обеспечении сохранности товарно-материальных ценностей, не посещая объект либо находясь там на общих для всех граждан основаниях, такие действия не могут рассматриваться в качестве проверки, поскольку отсутствует один из ее признаков, а именно «совокупность мероприятий».

В практической деятельности у сотрудников подразделений охраны правопорядка и профилактики возникают проблемы с разграничением обязанностей по проверке технической укрепленности объектов. В связи с этим является оправданным в целях профилактики хищений осуществлять мониторинг технической укрепленности мест хранения товарно-материальных ценностей юридическими лицами, с обязательной рекомендацией оборудовать помещения согласно требованиям. В случае выявления очевидных (явных) недостатков в технической укрепленности объектов, создающих условия для хищений, имеются основания требований по их устранению, указываемых в представлении об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений.